

Số: 115/BC-UBND

Phổ Hòa, ngày 05 tháng 6 năm 2024

**BÁO CÁO**  
**Tình hình thực tiễn hoạt động của các cá nhân kinh doanh**  
**(không có tư cách pháp nhân) tại địa bàn**

Thực hiện Công văn số 407/PLĐTBXH, ngày 29/5/2024 của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thị Đức Phổ về việc báo cáo nội dung về cá nhân kinh doanh.

Ủy ban nhân dân phường Phổ Hòa báo cáo tình hình thực tiễn hoạt động của các cá nhân kinh doanh (không có tư cách pháp nhân) tại địa bàn gồm các nội dung sau:

**I. ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH**

Phường Phổ Hòa là một phường thuộc thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi, nằm gần trung tâm thị xã Đức Phổ, có vị trí địa lý: Phía đông giáp phường Phổ Vinh và xã Phổ Cường; phía tây giáp huyện Ba Tơ và phường Phổ Ninh; phía nam giáp huyện Ba Tơ và phía bắc giáp phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Vinh. Phường Phổ Hòa có diện tích 16,27 km<sup>2</sup>, dân số là 4.601 người với 1225 hộ dân, tỷ lệ hộ nghèo chiếm 2.29%. Kinh tế chính của phường Phổ Hòa là nông nghiệp chiếm 82.2%, thu nhập bình quân đầu người là 43 triệu đồng/người/năm. Đơn vị hành chính gồm 4 TDP: An Thường, Hiễn Văn, Hòa Thạnh và Nho Lâm

Hoà chung phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh của địa phương, cá nhân kinh doanh có phát sinh hoạt động thương mại, kinh doanh những ngành nghề được pháp luật cho phép, nhưng không có đăng ký kinh doanh cũng là một thành phần kinh tế tại địa bàn.

**II. TỔNG QUAN VỀ CÁ NHÂN KINH DOANH TẠI ĐỊA PHƯƠNG.**

**1. Sự hình thành, phát triển của cá nhân kinh doanh tại địa phương**

Trong quá trình phát triển kinh tế tại địa phương các hộ dân trên địa bàn tự mình hàng ngày thực hiện một, một số hoặc toàn bộ các hoạt động được pháp luật cho phép về mua bán hàng hoá, cung ứng dịch vụ và các hoạt động khác nhằm mục đích sinh lợi.

Đa số cá nhân kinh doanh tại địa phương là buôn bán vật, buôn chuyên, các dịch vụ sửa chữa xe gắn máy, các hoạt động thương mại độc lập khác.

**2. Điều kiện hoạt động**

Cá nhân kinh doanh tại địa phương chủ yếu hoạt động tại nơi cư trú, không có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh tại các địa phương khác. Vì chỉ là hình thức kinh doanh nhỏ lẻ và địa điểm kinh doanh thường không cố định.

Về không gian mặt bằng hoạt động sản xuất, kinh doanh kết hợp với không gian nhà ở, sinh hoạt của hộ gia đình.

### **3. Động lực và thời gian hoạt động kinh doanh**

Hiện nay, cá nhân kinh doanh đang ngày càng trở nên phổ biến; Các cá nhân có nhu cầu buôn bán hàng hóa, dịch vụ sẽ dựa vào nhu cầu mà thị trường đang cần để đáp ứng nhằm mục đích tạo ra lợi nhuận, giải quyết sinh kế, tăng thu nhập và tạo thêm việc làm cho địa phương.

Cá nhân kinh doanh không phải là điều mới mẻ, mà rất phổ biến, nhất là trong thời đại kinh tế thị trường hiện nay. Việc được tự do kinh doanh buôn bán cũng là cách giúp những cá nhân có nhu cầu có thể thực hiện được nguyện vọng của cá nhân. Và hiện nay việc làm kinh doanh cũng không còn là vấn đề khó khăn như trước đây nữa.

Thời gian hoạt động kinh doanh tùy thuộc vào hình thức kinh doanh, hoạt động thương mại mà có thể thường xuyên liên tục hay thời vụ.

### **3. Vai trò, đóng góp của cá nhân kinh doanh trong kinh tế địa phương**

Sự phát triển của cá nhân kinh doanh giải quyết sinh kế, tăng thu nhập cho cá nhân hộ gia đình từ đó đóng góp quan trọng vào việc huy động các nguồn lực xã hội để đầu tư, phát triển, xây dựng nông thôn mới, xóa đói, giảm nghèo; góp phần quan trọng tích cực cho tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, giải quyết việc làm cho người lao động, đảm bảo an sinh xã hội.

## **III. QUAN SÁT, NHẬN ĐỊNH BAN ĐẦU VỀ CÁ NHÂN KINH DOANH**

### **1. Thuận lợi, khó khăn của cá nhân kinh doanh khi hoạt động**

Cá nhân kinh doanh giải quyết sinh kế, tăng thu nhập cho cá nhân hộ gia đình, tạo thêm việc làm cho địa phương

Tuy vậy, trên thực tế vẫn có những trường hợp cá nhân không có nhu cầu thành lập hộ kinh doanh, chỉ đăng ký với cơ quan thuế, thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ về thuế với cơ quan Nhà nước và không đăng ký kinh doanh, nhưng vẫn có thể tiến hành hoạt động kinh doanh bình thường do pháp luật về đăng ký kinh doanh hiện nay chỉ quy định quyền được đăng ký kinh doanh, không quy định nghĩa vụ bắt buộc phải đăng ký kinh doanh.

Tuy nhiên trên địa bàn, cá nhân kinh doanh có quy mô nhỏ, đơn giản, thiếu kỹ năng quản trị kinh doanh, tiềm lực tài chính hạn chế nên không muốn đầu tư cho

khâu sổ sách, kế toán. Ngoài ra, khi chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp, hộ kinh doanh sẽ phải chịu sự kiểm soát chặt chẽ hơn về các vấn đề liên quan đến người lao động, thuế, bảo hiểm xã hội.

## **2. Vướng mắc, tồn tại trong các quy định pháp lý**

Hiện nay chỉ có khung khổ pháp lý về đăng ký kinh doanh đối với nhóm chủ thể kinh doanh là tổ chức kinh tế, chưa có đầy đủ quy định về đăng ký kinh doanh đối với cá nhân kinh doanh.

## **3. Quan điểm quản lý của địa phương**

Để tiếp tục phát huy hiệu quả sự phát triển của cá nhân kinh doanh tại địa bàn, UBND phường thường xuyên tăng cường tuyên truyền, hướng dẫn, hỗ trợ các chính sách, pháp luật của nhà nước đối cá nhân kinh doanh.

Thường xuyên tổ chức rà soát trên địa bàn quản lý để nắm tình hình biến động về hoạt động kinh doanh của cá nhân kinh doanh và kịp thời đưa vào quản lý theo quy định.

## **IV. NGUYÊN NHÂN CỦA TỒN TẠI, HẠN CHẾ**

Hiện nay, một cá nhân kinh doanh muốn thực hiện hoạt động sản xuất, kinh doanh sẽ tự mình hoặc tham gia cùng các cá nhân khác tổ chức các mô hình kinh doanh theo một trong các hình thức sau: doanh nghiệp; các loại hình kinh doanh; tổ hợp tác; hợp tác xã; liên hiệp hợp tác xã; hộ kinh doanh. Tuy vậy, trên thực tế vẫn có những trường hợp cá nhân không có nhu cầu thành lập hộ kinh doanh, chỉ đăng ký với cơ quan thuế, thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ về thuế với cơ quan Nhà nước và không đăng ký kinh doanh, nhưng vẫn có thể tiến hành hoạt động kinh doanh bình thường.

Các quy định pháp luật trong các lĩnh vực như tài chính, tín dụng, ngân hàng, hợp đồng... cũng không còn công nhận tư cách chủ thể của cá nhân kinh doanh là một bên trong hợp đồng dân sự. Các giao dịch giữa ngân hàng, tổ chức tín dụng, công ty tài chính cũng được quy về quan hệ với cá nhân là chủ hộ kinh doanh. Do vậy, các hộ kinh doanh không được vay vốn dưới chủ thể là hộ kinh doanh, và gặp nhiều khó khăn khi giao kết hợp đồng dân sự dưới tên hộ kinh doanh. Để vay vốn, hộ kinh doanh thực hiện vay vốn dưới hình thức hợp đồng tín dụng giữa tổ chức tín dụng và chủ hộ kinh doanh với tư cách cá nhân.

Quy định pháp luật về đăng ký kinh doanh hiện nay mới chỉ ghi nhận việc đăng ký của thương nhân dưới dạng tổ chức kinh tế, chưa có quy định về đăng ký thương nhân theo hình thức cá nhân kinh doanh

Cá nhân kinh doanh tại địa phương chủ yếu hoạt động tại nơi cư trú, không có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh tại các địa phương khác.

Vì chỉ là hình thức kinh doanh nhỏ lẻ và địa điểm kinh doanh thường không cố định. Về không gian mặt bằng hoạt động sản xuất, kinh doanh kết hợp với không gian nhà ở, sinh hoạt của hộ gia đình.

## **VI. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN KHUNG KHỔ PHÁP LÝ**

Đề nghị cấp thẩm quyền nghiên cứu, hoàn thiện các khung pháp lý theo quy định pháp luật nhằm hỗ trợ hoạt động bền vững của các hình thức cá nhân kinh doanh để đóng góp cho phát triển kinh tế, giải quyết sinh kế, tăng thu nhập cho cá nhân hộ gia đình, tạo thêm việc làm cho địa phương

Trên đây là báo cáo tình hình thực tiễn hoạt động của các cá nhân kinh doanh (không có tư cách pháp nhân) của UBND phường Phổ Hòa. Báo cáo phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thị xã Đức Phổ biết, theo dõi, hướng dẫn.

### ***Nơi nhận:***

- Phòng LĐ-TB&XH thị xã Đức Phổ;
- TT. Đảng ủy phường;
- CT, PCT UBND phường;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Công Trí**